

УДК 658.14

ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В ЦЕЛЯХ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ

ТЮТЮННИК ИГОРЬ ГЕОРГИЕВИЧ,

*научный сотрудник Центра промышленной политики Института экономической политики
и проблем экономической безопасности, Финансовый университет, Москва, Россия*

E-mail: Tyutyunnik@fa.ru

АННОТАЦИЯ

Статья посвящена анализу международного сотрудничества в сфере привлечения иностранных инвестиций для экономического развития России. Осуществляя инвестиционную деятельность в развивающихся странах мира и государствах с переходной экономикой со свойственной им политической и экономической нестабильностью, иностранный инвестор рискует тем, что в случае изменения законодательства он может понести финансовые риски. Проблема свободного перемещения капиталов и репатриации полученных доходов с территории одного государства на территорию другого касается беспрепятственного вывоза текущих доходов инвестора (дивидендов, процентов, роялти и др.); сумм, выплачиваемых в погашение займов; вывоза первоначальных капиталовложений; денежных средств, возникающих при ликвидации или прекращении инвестиционной деятельности, частичной либо полной продаже капиталовложений; компенсации, получаемой инвестором в случае изъятия его собственности; любых других платежей в связи с капиталовложениями.

Ключевые слова: международное соглашение; иностранные инвестиции; экономическое развитие; развивающиеся страны мира; реализация международных договоров; национальное право; движения международных инвестиций; национальные права на иностранные инвестиции.

ATTRACTING OF FOREIGN INVESTMENT FOR ECONOMIC DEVELOPMENT OF RUSSIA

IGOR G. TYUTYUNNIK,

*Research Fellow of The Center of industrial policy of The Institute of economic policy and the problems
of economic security of Financial University, Moscow, Russia*

E-mail: Tyutyunnik@fa.ru

ABSTRACT

The article is devoted to the analysis of international cooperation in the field of attracting foreign investment for economic development of Russia. Carrying out investment activities in developing countries and States with economies in transition with their inherent political and economic instability, foreign investor runs the risk that in the event of a change of law, it may incur financial risks. The problem of free movement of the capitals and repatriation of the gained income from the territory of one state on the territory of another concerns free export of the current income of the investor (dividends, percent, a royalty, etc.); the sums paid in repayment of loans; export of initial capital investments; the money arising at elimination or the termination of investment activity, partial or full sale of capital investments; compensation received by the investor in case of withdrawal of its property; any other payments in connection with capital investments.

Keywords: international agreement; foreign investment; economic development; developing countries; the implementation of international treaties; national law; international investment flows; the national law on foreign investment.

В последние десятилетия резко возросла потребность в разработке международно-правовых основ регулирования движения международных инвестиций. Неслучайно в последние годы быстро растет численность разнообразных соглашений по инвестиционным вопросам. Для иллюстрации положения представим их перечень в виде *таблицы*.

Государство	Международный договор
Ангола	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Ангола о поощрении и взаимной защите капиталовложений (заключено в г. Луанде 26.06.2009)
Армения	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о поощрении и взаимной защите капиталовложений (заключено в г. Ереване 15.09.2001)
Бельгия	Соглашение между Правительством СССР и Правительствами Королевства Бельгии и Великого Герцогства Люксембург о взаимном поощрении и взаимной защите капиталовложений (заключено в г. Москве 09.02.1989)
Болгария	Договор между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Болгарии о поощрении и взаимной защите капиталовложений (подписан в г. Софии 08.06.1993) (ред. от 02.03.2003)
Венгрия	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Венгерской Республики о поощрении и взаимной защите капиталовложений (заключено в г. Москве 06.03.1995)
Венесуэла	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Боливарианской Республики Венесуэла о поощрении и взаимной защите капиталовложений (заключено в г. Каракасе 07.11.2008)
Вьетнам	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о поощрении и взаимной защите капиталовложений (заключено в г. Москве 16.06.1994)
Германия	Договор СССР и Федеративной Республики Германии о содействии осуществлению и взаимной защите капиталовложений (подписан в г. Бонне 13.06.1989)
Дания	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Дания о поощрении и взаимной защите капиталовложений (заключено в г. Копенгагене 04.11.1993)
Египет	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Арабской Республики Египет о поощрении и взаимной защите капиталовложений (заключено в г. Москве 23.09.1997)
Зимбабве	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Зимбабве о поощрении и взаимной защите капиталовложений (заключено в г. Хараре 07.10.2012)
Италия	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Итальянской Республики о поощрении и взаимной защите капиталовложений (заключено в г. Риме 09.04.1996)
	Соглашение между Правительством СССР и Правительством Итальянской Республики о поощрении и взаимной защите капиталовложений (заключено в г. Риме 30.11.1989)
Канада	Соглашение между Правительством СССР и Правительством Канады о поощрении и взаимной защите капиталовложений (заключено в г. Москве 20.11.1989)
Катар	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Государства Катар о поощрении и взаимной защите капиталовложений (заключено в г. Дохе 12.02.2007)

Государство	Международный договор
Катар	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Государства Катар о поощрении и взаимной защите капиталовложений (заключено в г. Дохе 12.02.2007)
Китай	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о поощрении и взаимной защите капиталовложений (заключено в г. Пекине 09.11.2006)
КНДР	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Коре́йской Народно-Демократической Республики о поощрении и взаимной защите капиталовложений (заключено в г. Москве 28.11.1996)
Корея	Соглашение между Правительством СССР и Правительством Республики Корея о поощрении и взаимной защите капиталовложений (заключено в г. Москве 14.12.1990)
Куба	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Куба о поощрении и взаимной защите капиталовложений (заключено в г. Москве 07.07.1993)
Лаос	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Лаосской Народно-Демократической Республики о поощрении и взаимной защите капиталовложений (заключено в г. Москве 06.12.1996)
Ливия	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Великой Социалистической Народной Ливийской Арабской Джамахирией о поощрении и взаимной защите капиталовложений (заключено в г. Триполи 17.04.2008)
Монголия	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о поощрении и взаимной защите капиталовложений (заключено в г. Улан-Баторе 29.11.1995)
Намибия	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Намибии о взаимном поощрении и защите капиталовложений (заключено в г. Виндхукке 25.06.2009)
Нигерия	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Федеративной Республики Нигерии о взаимном поощрении и защите капиталовложений (заключено в г. Абудже 24.06.2009)
Никарагуа	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Никарагуа о поощрении и взаимной защите капиталовложений (заключено в г. Москве 26.01.2012)
ОАЭ	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Объединенных Арабских Эмиратов о поощрении и взаимной защите капиталовложений (заключено в г. Москве 28.06.2010)
Польша	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Польша о поощрении и взаимной защите капиталовложений (заключено в г. Варшаве 02.10.1992)
Румыния	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Румынии о поощрении и взаимной защите капиталовложений (заключено в г. Москве 29.09.1993)
Сингапур	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сингапур о поощрении и взаимной защите капиталовложений (заключено в г. Сингапуре 27.09.2010)
Сирия	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Сирийской Арабской Республики о поощрении и взаимной защите капиталовложений (заключено в г. Москве 26.01.2005)

Государство	Международный договор
США	Договор между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о поощрении и взаимной защите капиталовложений (подписан в г. Вашингтоне 17.06.1992)
	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки о содействии капиталовложениям (заключено в г. Вашингтоне 03.04.1992)
Туркменистан	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Туркменистана о поощрении и взаимной защите инвестиций (заключено в г. Москве 25.03.2009)
Узбекистан	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан о поощрении и взаимной защите инвестиций (заключено в г. Москве 15.04.2013)
Филиппины	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Филиппины о поощрении и взаимной защите капиталовложений (заключено в г. Москве 12.09.1997)
Хорватия	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Хорватии о поощрении и взаимной защите капиталовложений (заключено в г. Москве 20.05.1996)
Чехия	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Чешской Республики о поощрении и взаимной защите капиталовложений (заключено в г. Москве 05.04.1994)
Швеция	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Швеция о поощрении и взаимной защите капиталовложений (заключено в г. Москве 19.04.1995)
Экваториальная Гвинея	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Экваториальная Гвинея о поощрении и взаимной защите капиталовложений (заключено в г. Москве 06.06.2011)
Эфиопия	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Федеративной Демократической Республики Эфиопия о поощрении и взаимной защите капиталовложений (заключено в г. Москве 10.02.2000)
ЮАР	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Южно-Африканской Республики о поощрении и взаимной защите капиталовложений (заключено в г. Москве 23.11.1998)
Югославия	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Союзным Правительством Союзной Республики Югославии о поощрении и взаимной защите капиталовложений (заключено в г. Москве 11.10.1995)
Южная Осетия	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Южная Осетия о поощрении и взаимной защите капиталовложений (заключено в г. Цхинвале 01.12.2009)
Япония	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Японии о поощрении и защите капиталовложений (заключено в г. Москве 13.11.1998)
	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Японии о поощрении и защите капиталовложений (заключено в г. Москве 13.11.1998)

Важнейшей особенностью действующих соглашений является их единообразие в формулировке основополагающих принципов и положений, регулирующих режим иностранных инвестиций. Это сочетается с большим разнообразием формулировок по второстепенным вопросам, отражающим специфику и национальные особенности нормативной базы стран, заключающих соглашения. Специфика соглашений в ряде случаев вызвана стремлением заложить в них определенные льготные условия, обусловленные, как правило, сложным или переходным состоянием экономики. Особенно ярко это проявляется в соглашениях, участниками которых выступают развивающиеся страны. В них чаще всего подчеркивается важность иностранных инвестиций для экономического развития, фиксируется признание возможного воздействия национального права на иностранные инвестиции. Такие соглашения содержат, как правило, исключения или оговорки в отношении некоторых принципов общего характера (например, изъятия в отношении принципа свободного перевода денежных средств за границу). В ряде случаев отдельными протоколами оформляют дополнительные положения, регулирующие особый порядок переводов инвестиционных средств по отдельным программам развития, процедурам погашения задолженности активами местных предприятий [1].

Проблема свободного перемещения капиталов и репатриации полученных доходов с территории одного государства на территорию другого касается беспрепятственного вывоза текущих доходов инвестора (дивидендов, процентов, роялти и др.), сумм, выплачиваемых в погашение займов; вывоза первоначальных капиталовложений; денежных средств, возникающих при ликвидации или прекращении инвестиционной деятельности, частичной либо полной продаже капиталовложений; компенсации, получаемой инвестором в случае изъятия его собственности; любых других платежей в связи с капиталовложениями.

При этом если у одного субъекта предпринимательской деятельности возникли труд-

ности в ее осуществлении в связи с принятием государством каких-либо мер по управлению экономикой, это автоматически не означает, что такая мера своей целью ставит лишить собственника контроля над объектом прямых иностранных инвестиций [2].

Для России, как и для других государств, национальные валюты которых не имеют статуса свободно конвертируемых, включение данного обязательства в соглашения о защите капиталовложений имеет особое значение и является предметом дискуссий на переговорах с западными партнерами.

Существенное значение имеет следующее: беспрепятственный перевод прибылей за границу обусловлен тем, что платежи были получены в иностранной валюте (вклад иностранного партнера, прибыль, полученная в иностранной валюте, суммы, причитающиеся инвестору в связи с ликвидацией предприятия).

В результате произошедшего сближения на основе регулирования внутренних отношений двух (внутреннего и международного) режимов правового регулирования инвестиций пострадали как российские, так и иностранные инвесторы. Из внутригосударственного регулирования исчезли вопросы концессионных соглашений, когда в них участвуют иностранные инвесторы, и связанные с такими концессионными соглашениями вопросы международного частного права, в том числе вопросы о применимом праве и о порядке разрешения споров между государством и иностранным инвестором. Что касается российских инвесторов, то недостатки регулирования внутригосударственных отношений повлекли возникновение новой категории споров из договоров с участием инвесторов в строительстве. Эти споры привели к появлению новой категории инвесторов, потерявших свои инвестиции, — категории «обманутых вкладчиков». Об этом писали в отечественной литературе в связи с исследованием правового регулирования инвестиций, осуществляемых на рынке ценных бумаг [3], а также специалисты в области капитального строительства [4, 6, 7].

Таким образом, на сегодняшний день актуальным остается вопрос о принятии феде-

рального закона о реализации международных обязательств Российской Федерации либо о внесении дополнений в действующий Федеральный закон от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» [5]. Нормы, посвященные реализации международных договоров, находятся в

различных нормативных правовых актах, ряд вопросов разрешается в практике государственных органов и не имеет своего законодательного регулирования, между тем современные условия диктуют необходимость верных подходов к выполнению международных договоров и их законодательное отражение.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Аюпов А. З., Бергер Е. В., Холкина М. Г.* Комментарий к Федеральному закону от 09.07.1999. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» (постатейный) (подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2012).
2. *Алексеевко А. П.* Критерии определения косвенной экспроприации прямых иностранных инвестиций на примере арбитражного решения по делу Sergei Paushok, CJSC Golden East Company and CJSC Vostokneftegaz Company v. Mongolia // *Международное публичное и частное право.* 2013. № 3.
3. *Семилютин Н. Г.* Российский рынок финансовых услуг. М., 2005. С. 27–35.
4. *Муравьев Б. В.* Договор с участием инвесторов в строительстве // *Законодательство.* 1999. № 6. С. 8.
5. Федеральный закон от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации».
6. *Свирин Ю.* Инвестор или потребитель? // *Российская юстиция.* 1997. № 3. С. 36–37.
7. *Цепов Г. В.* Инвестиции в строительство: проблемы гражданско-правового регулирования // *Юридический мир.* 2001. № 2–3.

REFERENCES

1. *Ayupov A. Z., Berger E. V., Holkina M. G.* The comment to the Federal law of 09.07.1999 No. 160-FZ “About foreign investments in the Russian Federation” (itemized) (the ConsultantPlus, 2012 is prepared for system) [Kommentarij k Federal’nomu zakonu ot 09.07.1999 g. № 160-FZ «Ob inostrannyh investicijah v Rossijskoj Federacii» (postatejnyj) (podgotovlen dlja sistemy Konsul’tantPljus, 2012)] (in Russ.).
2. *Alekseenko A. P.* Criteria of definition of indirect expropriation of direct foreign investments on the example of the arbitral award in the matter of Sergei Paushok, CJSC Golden East Company and CJSC Vostokneftegaz Company v. Mongolia [Kriterii opredelenija kosvennoj jekspropriacii prjamyh inostrannyh investicij na primere arbitrazhnogo reshenija po delu Sergei Paushok, CJSC Golden East Company and CJSC Vostokneftegaz Company v. Mongolia]. International public and private law. 2013. No. 3 (in Russ.).
3. *Semilyutina N. G.* Rossiysky market of financial services [Rossijskij ryok finansovyh uslug]. Moscow, 2005. P. 27–35 (in Russ.).
4. *Muraviev B. M.* Contract with participation of investors in construction [Dogovor s uchastiem investorov v stroitel’stve]. Legislation. 1999. No. 6. P. 8 (in Russ.).
5. The federal law of 15.07.1995 No. 101-FZ “About international treaties of the Russian Federation” [Federal’nyj zakon ot 15.07.1995 № 101-FZ «O mezhdunarodnyh dogovorah Rossijskoj Federacii»] (in Russ.).
6. *Svirin Yu.* Investor or consumer? [Investor ili potrebitel’?]. Russian justice. 1997. No. 3. P. 36–37 (in Russ.).
7. *Tsepov G. V.* Investments into construction: problems of civil regulation [Investicii v stroitel’stvo: problemy grazhdansko-pravovogo regulirovanija]. Legal world. 2001. No. 2–3 (in Russ.).