

DOI: 10.26794/2587-5671-2025-29-3-35-44

УДК 336.02(045)

JEL G18

Концептуальные вопросы управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований

Н.Д. Магницкий^а, Ю.Г. Тюрина^б^а Министерство финансов Российской Федерации, Москва, Российская Федерация;^б Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Москва, Российская Федерация

АННОТАЦИЯ

В современных условиях происходящих трансформационных процессов в экономике, связанных с переориентацией ресурсов на новые приоритеты, повышения налоговой нагрузки физических лиц и организаций в различных секторах экономики, развития института государственных программ и проектных принципов управления расходами бюджетов публично-правовых образований, важность управления доходами бюджетов значительно возрастает. Качественное управление структурными элементами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации приобретает ключевую роль в достижении целей государственной финансовой политики. Недостаточная изученность проблемы управления неналоговыми доходами, в отличие от потенциальных источников налоговых поступлений, необходимость поиска дополнительных резервов роста доходных источников бюджетов различных уровней обуславливают значимость настоящего исследования. Создание комплексной системы управления парафискальными доходами бюджетов публично-правовых образований является особенно актуальным, что требует глубокого системного подхода с учетом влияющих на данный процесс факторов, рисков, специфики управления указанными видами доходов. **Цель** исследования — в условиях реализации современной бюджетной политики предложить концептуальный подход к управлению неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований с учетом влияния макроэкономических вызовов, идентификации и систематизации рисков управления, а также разработанных индикаторов оценки качества управления указанными доходами. Методологической основой исследования явился комплекс общенаучных и частных методов познания. Разработанный авторами подход к управлению неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований основывается на комплексной оценке их специфических особенностей и предложенной классификации неналоговых доходов с учетом современных трендов в управлении общественными финансами. Определение структурных элементов неналоговых платежей позволило предложить инструменты и процедуры управления доходами от их поступления, систематизировать риски, связанные с управлением неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований, а также разработать методику оценки качества управления ими и осуществить обоснованное рейтинговое управление субъектами управления неналоговыми доходами в целях использования резервов роста доходов и качественного управления в рамках бюджетного процесса. **Ключевые слова:** неналоговые доходы; система управления неналоговыми доходами; риски управления неналоговыми доходами; методика оценки качества управления неналоговыми доходами бюджетов; инструментарий управления неналоговыми доходами

Для цитирования: Магницкий Н.Д., Тюрина Ю.Г. Концептуальные вопросы управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований. *Финансы: теория и практика*. 2025;29(3):35-44. DOI: 10.26794/2587-5671-2025-29-3-35-44

ORIGINAL PAPER

Conceptual Issues of Managing Non-Tax Revenues of the Budgets of Public Legal Entities

N.D. Magnitskiy, Yu.G. Tyurina

Ministry of Finance of the Russian Federation, Moscow, Russian Federation;

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russian Federation

ABSTRACT

In the current conditions of ongoing transformation processes in the economy associated with the reorientation of resources to new priorities, increasing the tax burden of individuals and organizations in various sectors of the economy, developing the institution of state programs and project principles for managing budget expenditures of public-law

© Магницкий Н.Д., Тюрина Ю.Г., 2025

entities, the importance of managing budget revenues is significantly increasing. High-quality management of the structural elements of the budgets of the budgetary system of the Russian Federation is acquiring a key role in achieving the goals of state financial policy. Insufficient study of the problem of managing non-tax revenues, in contrast to potential sources of tax revenues, the need to search for additional reserves for the growth of revenue sources of budgets at various levels determine the significance of this study. The creation of an integrated system for managing para-fiscal revenues of the budgets of public-law entities is particularly relevant, which requires a deep systems approach, taking into account the factors influencing this process, risks, and the specifics of managing these types of income. The objective of the study is to propose a conceptual approach to managing non-tax revenues of public entities' budgets in the context of implementing modern budget policy, taking into account the impact of macroeconomic challenges, identification and systematization of management risks, and developed indicators for assessing the quality of management of these revenues. The methodological basis of the study was a set of general scientific and specific methods of cognition. The approach to managing non-tax revenues of public entities' budgets developed by the authors is based on a comprehensive assessment of their specific features and the proposed classification of non-tax revenues taking into account modern trends in public finance management. Defining the structural elements of non-tax payments made it possible to propose tools and procedures for managing revenues from their receipt, systematize the risks associated with managing non-tax revenues of public entities' budgets, and develop a methodology for assessing the quality of their management and carrying out a reasonable rating of entities managing non-tax revenues in order to use reserves for revenue growth and high-quality management within the budget process.

Keywords: non-tax revenues; non-tax revenue management system; risks of managing non-tax revenues; methodology for assessing the quality of non-tax revenue management of budgets; tools for managing non-tax revenues

For citation: Magnitskiy N.D., Tyurina Yu.G. Conceptual issues of managing non-tax revenues of the budgets of public legal entities. *Finance: Theory and Practice*. 2025;29(3):35-44. DOI: 10.26794/2587-5671-2025-29-3-35-44

ВВЕДЕНИЕ

Обзор и исследование отечественной и зарубежной финансово-экономической литературы свидетельствуют о целесообразности проведения дополнительных исследований в части выявления содержания и специфических особенностей механизма управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований, что находит свое подтверждение в следующем:

1. Неналоговые доходы имеют свои особенности, которые отличают их от налоговых платежей. Это требует детального анализа их возникновения и управления для оценки влияния на общую эффективность доходов бюджетов.

2. Неналоговые доходы занимают меньшую долю в бюджетах по сравнению с налоговыми, но играют важную роль в бюджетной политике, особенно в условиях ограничений и нестабильности.

3. Разнообразие и особенности неналоговых доходов в бюджетах разных стран затрудняют их сравнение. Это мешает выявить лучшие практики и адаптировать их к условиям конкретного региона или государства.

Комплексное исследование неналоговых доходов бюджетов публично-правовых образований является актуальной задачей, решение которой позволит не только повысить доходную часть бюджета, но и улучшить качество управления общественными финансами.

В контексте достижения национальных целей развития, поставленных в Указе Президента РФ от 28.02.2024 № 145 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации», Указе Пре-

зидента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», проблема совершенствования управления неналоговыми доходами становится особенно актуальной. Это касается как обсуждаемых мер в политических кругах, так и научно обоснованных предложений, касающихся изменения бюджетно-налоговой политики государства.

Таким образом, выявление особенностей неналоговых доходов бюджетов публично-правовых образований, разработка методик управления ими и внедрение эффективных мер для оптимизации этого процесса становятся ключевыми в условиях масштабной структурной трансформации экономики. Это подтверждает актуальность исследования данной темы [1].

ЛИТЕРАТУРНЫЙ ОБЗОР

Трансформация механизма управления доходами бюджетов бюджетной системы является одной из ключевых задач общественных финансов. Эффективное администрирование и прогнозирование доходов помогут смягчить последствия экономических колебаний и повысить финансовую устойчивость. Российские и зарубежные ученые внесли большой вклад в изучение администрирования неналоговых доходов. Но отсутствие единого подхода к их определению и классификации говорит о необходимости дальнейшего исследования.

Вопросы содержательных характеристик отдельных элементов в системе прогнозирования, администрирования и контроля доходов бюджетов публично-

Таблица / Table

**Подходы к прогнозированию базы (поступлений) и прогнозированию собираемости /
Approaches to Forecasting the Base (Receipts) and Forecasting Collection Rates**

Модель / Model	Описание / Description	Преимущества / Advantages	Недостатки / Disadvantages
DSGE (динамическая стохастическая модель общего равновесия)	Модели малой размерности для краткосрочных прогнозов агрегированных переменных	Возможность отражения масштабных шоков с численной точки зрения	Трудоемкая модель и неустойчивая к сдвигам, не все переменные поддаются прогнозированию
CGE (модель общего равновесия)	Модели для долгосрочных прогнозов	Высокая корреляция между отраслями, отражают институциональные изменения. Модель позволяет анализировать в долгосрочной перспективе, легко инкорпорируются сценарии	Некорректное прогнозирование в нестабильных условиях
BVAR, VAR (временные ряды)	Модели, основанные на ретроспективном анализе	Модель позволяет прогнозировать в краткосрочной перспективе горизонта и относительной стабильности	Отсутствие эффективности при «черных лебедях»

Источник / Source: составлено авторами / Compiled by the authors.

правовых образований представлены в различных научных трудах отечественных авторов [2–13]. Фрагментарный обзор литературы указывает на пробелы в научных исследованиях. Разработка концептуальных подходов к управлению неналоговыми доходами может включать:

- анализ существующих моделей управления и их эффективность;
- исследование международного опыта в области администрирования неналоговых доходов;
- разработку рекомендаций по улучшению механизмов прогнозирования и администрирования в системе управления доходами бюджетов.

Существует широкий спектр как зарубежных, так и отечественных подходов к прогнозированию доходов публично-правовых образований, которые целесообразно разделить на две категории: прогнозирование базы доходов и прогноз собираемости доходов.

По мнению авторов, под прогнозированием базы понимается предвидение результатов функционирования общественного воспроизводства посредством анализа макроэкономических и «рыночно-отраслевых» факторов, которые оказывают влияние на предмет прогнозирования — неналоговые доходы, с учетом влияния изменения законодательства.

Применительно к прогнозированию неналоговых доходов бюджетов публично-правовых образований представляется целесообразным выделить следующие виды прогнозирования базы уплаты неналогового платежа, представленной в *таблице*.

Под прогнозированием собираемости понимается предвидение результатов функционирования общественного воспроизводства посредством анализа институциональных факторов, оказывающих влияние на неналоговые доходы, с учетом изменения законодательства, регулирующего элементную характеристику неналогового платежа.

Применительно к прогнозированию неналоговых платежей бюджетов публично-правовых образований данный подход отражается в эффективности их администрирования — эффективности формирования доходных источников государства, которая, прежде всего, зависит от недопущения возникновения дебиторской задолженности по доходам.

В настоящее время в литературе встречаются разнообразные точки зрения, касающиеся сущности и природы неналоговых доходов бюджетов публично-правовых образований, отражающие экономические и правовые категории [7, 14–17]. В отечественном научном сообществе нет единого понимания порядка

регулирования неналоговых платежей: ряд ученых отмечают необходимость разработки отдельных нормативных правовых актов, в рамках которых будет осуществляться функционирование неналоговых доходов; ряд ученых считают необходимым включить регулирование неналоговых платежей в рамках налогового законодательства.

Обзор научных работ [6, 18–23] позволяет сформулировать авторский подход к раскрытию содержания неналоговых доходов, под которыми «целесообразно понимать денежные средства, образующиеся в результате определенных возмездных действий и операций уполномоченными государственными (муниципальными) органами власти и управления путем осуществления соответствующих процедур с имуществом и финансовыми активами, в результате которых денежные средства поступают в бюджеты государственных (муниципальных) органов по принципам нерегулярности, необязательности и возмездности» [1].

Таким образом, фрагментарный литературный обзор дает основание для вывода о необходимости разработки концептуальных подходов к совершенствованию механизма управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований.

МЕТОДОЛОГИЯ

Методология настоящего исследования основана на теоретических принципах и подходах, известных в отечественной и зарубежной литературе, связанных с инструментами и механизмами управления доходами бюджетов бюджетной системы. Авторами при этом под управлением неналоговыми доходами в целях исследования понимается «процесс разнонаправленного воздействия уполномоченных государственных (муниципальных) органов на финансовые отношения в целях обеспечения стабильности мобилизации доходов бюджетов публично-правовых образований от взимания неналоговых платежей с учетом реализуемых направлений государственной политики» [1]. А управление такими доходами предусматривает использование различных элементов управления неналоговыми доходами таких, как объект, субъект, процедуры управления, принципы, функции, методы, инструментарий управления и информационная база.

РЕЗУЛЬТАТЫ

В рамках данного исследования неналоговый платеж рассматривается как совокупность денежных средств, взимаемых с юридических и физических лиц вне рамок налогового законодательства. Средства изымаются из финансовых активов, находя-

щихся в собственности или управлении государства (муниципальных образований), и направляются на финансирование деятельности органов власти и управления публичных образований. Неналоговый доход является результатом мобилизации с учетом структурных элементов платежа и его уникальных характеристик в рамках определенных правовых оснований.

Важным инструментом для понимания роли неналоговых доходов в экономике и общественных финансов является их классификация. К основным видам авторами отнесены:

1. По характеру движения стоимости: неналоговые доходы могут быть как постоянными (регулярные поступления от взимания имущественных доходов), так и разовыми (например, штрафы или сборы).
 2. По признаку «транзитности»: некоторые неналоговые доходы могут носить временный характер, проходя через бюджет в качестве промежуточных средств.
 3. По содержанию правовых отношений: неналоговые доходы могут возникать из различных правовых оснований, включая договорные отношения, административные акты и др.
 4. По назначению платежа: это может быть плата за услуги, штрафы, сборы за использование ресурсов и другие целевые поступления.
 5. По регулярности поступлений: неналоговые доходы могут поступать регулярно (например, арендные платежи) или нерегулярно (разовые взносы).
 6. По наличию неналоговых расходов: для доходов характерны расходы, так называемые выпадающие доходы бюджетов.
 7. По методу аккумулирования: прямые поступления в бюджет или через специализированные фонды.
 8. По масштабам влияния на экономику: неналоговые доходы могут оказывать различное влияние на экономическое развитие в зависимости от целеполагания.
 9. По группе плательщиков: неналоговые доходы могут взиматься с различных категорий плательщиков.
- Отсутствие четкого закрепления в законодательстве определения термина «неналоговые доходы» создает сложности в правоприменении и учете таких поступлений. Важно, чтобы подходы к их классификации и регулированию были унифицированы для повышения прозрачности и уменьшения административных барьеров. Дискуссия о включении фискальных платежей в налоговое законодательство или о создании единого нормативного акта для управления неналоговыми платежами подчеркивает необходимость реформирования системы для улучшения ее эффективности и справедливости.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что авторское предположение о комплексном подходе к управлению неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований является обоснованным, в связи с чем целесообразно рассмотреть инструменты управления неналоговыми доходами и их функциональное назначение:

1. Карта рисков, предполагающая ее составление и ведение, которая позволяет заранее выявлять потенциальные угрозы и уязвимости в процессе формирования и исполнения бюджета и снизить риски в рамках управления доходами бюджетов.

2. Нормативные правовые акты, предусматривающие введение и изменение нормативных актов, регулирующих неналоговые платежи, что обеспечивает правовую основу для их взимания и управления ими и способствует большей прозрачности и легитимности.

3. Технологические карты, которые способствуют стандартизации процессов, связанных с управлением неналоговыми доходами бюджетов.

4. Единая информационная система, формирование и сопровождение которой позволит централизовать информацию о неналоговых доходах бюджетов, улучшая доступ к данным и их анализ.

5. Уточнение методик прогнозирования доходов бюджетов, что позволит оценивать максимально будущие поступления и улучшить качество прогнозирования доходов бюджетов разных уровней.

6. Ведение реестра лиц с просроченной задолженностью поможет оперативно отслеживать ситуацию с дебиторской задолженностью и принимать соответствующие меры по ее взысканию.

7. Проверка законности операций является важным инструментом для обеспечения соблюдения законодательства и предотвращения недобросовестных действий.

8. Оценка сохранности активов, которая позволит выявлять риски утраты или неэффективного использования ресурсов.

Внедрение предложенных инструментов, по мнению авторов, нацелено на повышение эффективности управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований, обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса и рациональное формирование и использование финансов в рамках реализуемой бюджетной политики государства.

Система управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований с учетом элементных характеристик неналогового платежа представлена на *рис. 1*.

Управление неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований (*рис. 1*) осуществляется

в рамках целеполаганий, направленных на повышение финансовой устойчивости бюджетов и обеспечение более эффективного государственного менеджмента и стимулирования экономического роста, таких как:

- поддержание конкуренции в различных сферах экономики в рамках формирования надлежащих условий для объектов хозяйствования путем модернизации неналоговых платежей, что обеспечит стимулирование предпринимательской активности и их инвестиционной деятельности для устойчивого экономического роста;
- повышение качества предоставления государственных (муниципальных) услуг;
- повышение эффективности управления государственным (муниципальным) имуществом [1];
- в рамках реализации экологической повестки использование природно-ресурсного капитала (появление в правовом поле или изменение неналоговых платежей, связанных с природными ресурсами, способствуют повышению ответственности за их использование, соответственно, к более рациональному использованию ресурсов);
- регулирование в рамках внешнеэкономической политики (корректировка условий взимания платы за импорт и экспорт может создать более привлекательные условия для инвесторов и способствовать росту внешнеэкономической активности, что важно для развития экономики в целом, и увеличению объема доходов в бюджетах по данной подгруппе поступлений).

Важно также учитывать необходимость мониторинга и оценки результатов внедрения этих мер для корректировки стратегии управления неналоговыми доходами бюджетов.

Особенности механизма управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований предполагают применение определенных методов воздействия на финансовые отношения в рамках управления неналоговыми доходами, которые целесообразно разделять на:

- экономические, предусматривающие изменение условий и механизмов взимания платежей, что может значительно повлиять на объем поступлений в бюджет: (1) варьирование ставки неналогового платежа: изменение ставок может стимулировать или ограничивать определенные виды деятельности в зависимости от целей государственной политики; (2) воздействие на базу уплаты неналогового платежа: включает расширение или сужение объектов обложения, что позволяет гибко реагировать на изменения в экономической ситуации; (3) изменение сроков уплаты неналогового платежа: гибкость в сроках может



Рис. 1 / Fig. 1. Механизм управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований / Mechanism for Managing Non-Tax Revenues of Budgets of Public-Law Entities

Источник / Source: составлено авторами / Compiled by the authors.

помочь улучшить финансовое состояние плательщиков и увеличить общие поступления; (4) преференциальные и льготные режимы уплаты неналогового платежа;

- административные методы, предусматривающие изменение организационных аспектов управления неналоговыми доходами в части: (1) внесения изменений и корректировок в договорные отношения, условия контрактов, например, на использование имущества, находящегося в государственной собственности; (2) оптимизации административных регламентов и процедур, позволяющих сократить расходы на администрирование и повысить эффективность.

Комбинированное использование экономических и организационно-распорядительных методов способствует осуществлению дополнительной мобилизации финансовых ресурсов в доходную часть бюджетов публично-правовых образований.

ОБСУЖДЕНИЕ

Управление неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований сопряжено с вероятностью возникновения различного рода рисков, а в рамках минимизации их воздействия — с выяв-

лением возможных резервов их роста, связанных с механизмом администрирования. Авторами статьи к основным аспектам, касающимся выявления рисков и резервов пополнения доходной части бюджетов публично-правовых образований, например от экологического сбора, отнесены:

1. Выявление рисков.

1.1. Самостоятельный расчет платежей (риск недостоверности данных: плательщики могут занижать объемы продукции для уменьшения суммы сбора, что приведет к недопоступлениям в бюджет; отсутствие контроля: отсутствие проверки со стороны главного администратора создает возможности для манипуляций с отчетностью).

1.2. Заполнение деклараций (ошибки и неточности: плательщики могут допускать ошибки при заполнении деклараций, что также влияет на правильность начислений; транзакционные издержки: не все компании имеют достаточный уровень понимания требований законодательства, что может привести к несоответствиям).

1.3. Нормативы утилизации (невыполнение нормативов: плательщики могут не выполнять установленные нормативы утилизации, что также снижает поступления от сбора; сложности в мониторинге:

отсутствие системы контроля за выполнением нормативов затрудняет выявление нарушений).

2. Поиск резервов пополнения доходной части бюджета.

2.1. Ужесточение контроля (введение проверок: необходимо разработать систему регулярных проверок отчетности плательщиков с целью повышения точности данных и уменьшения рисков; создание информационных систем: внедрение автоматизированных систем для мониторинга объемов выпускаемой продукции и соответствия нормативам утилизации).

2.2. Мотивация к соблюдению норм (льготы для добросовестных плательщиков: введение системы поощрений для компаний, которые добросовестно исполняют свои обязательства; ужесточение санкций за нарушения: повышение штрафов за недостоверные данные или невыполнение нормативов может стать стимулом к более ответственному поведению).

Механизм управления неналоговыми доходами бюджетов, такими как поступления от экологического сбора, требует комплексного подхода к выявлению рисков и резервов. Ужесточение контроля будет способствовать повышению эффективности собираемости доходных поступлений и повышению финансовой устойчивости бюджетов публично-правовых образований.

Концептуальный подход к управлению неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований требует более глубокого анализа и оценки качества управления. Разработанная авторами методика, основанная на сочетании количественных и качественных показателей [1], является важным шагом к совершенствованию управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований (рис. 2). К основным элементам методики отнесены:

- по видам неналоговых платежей система собственных им показателей, включающая детализированные характеристики (ставки неналогового платежа и период уплаты и др.), что способствует осуществлению более качественного прогнозирования поступлений;
- учет признаков качества управления (факторный анализ отклонений направлен на выявление причин несоответствий между прогнозируемыми и фактическими поступлениями; порядок администрирования и прогнозирования доходов должен быть четко установлен, чтобы обеспечить прозрачность и эффективность);
- мониторинг и рейтингование субъектов управления (регулярный мониторинг деятельности субъектов управления неналоговыми доходами позволяет оперативно реагировать на изменения и проблемы; рейтингование дает возможность срав-

нивать эффективность управления между различными субъектами, что способствует лучшему пониманию практик и подходов).

Преимуществами авторской методики является комплексный подход, которому свойственны: (1) сочетание количественных и качественных показателей, позволяющих более комплексно оценить эффективность управления; (2) причинно-следственная связь (установление связи между показателями помогает выявить коренные причины проблем в рамках управления неналоговыми доходами); (3) гибкость, при которой методика может быть адаптирована к специфике различных примеров публично-правовых образований (различные виды субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и т.п.).

Предложенная авторская методика оценки качества управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований является важным инструментом для повышения эффективности бюджетного процесса в целом; не только позволяет выявлять проблемы, но и способствует внедрению лучших практик управления, что в конечном итоге ведет к повышению устойчивости бюджетов публично-правовых образований.

ВЫВОДЫ

Представленный в статье концептуальный подход к управлению неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований свидетельствует о необходимости выявления сущностных характеристик и систематизации неналоговых доходов с учетом их специфики. К сущностным характеристикам отнесены специфика неналоговых платежей (учет особенностей неналоговых доходов позволяет выделить их уникальные черты, что важно для разработки эффективных стратегий управления) и подход к классификации неналоговых доходов (формирование классификации на основе выявленных характеристик способствует более глубокому пониманию структуры доходов и их источников). Структурные элементы управления увязаны с систематизацией рисков управления, результатами оценки рисков, выявлением потенциальных угроз и возможностей для увеличения финансовых ресурсов государства, определением ключевых источников доходов бюджетов, которые могут обеспечить дополнительные финансовые ресурсы в условиях изменений в бюджетной и налоговой политике государства. Предложенная авторами методика оценки качества управления базируется на системе показателей для оценки управления неналоговыми доходами на различных этапах бюджетного процесса и позволяет проводить мониторинг и анализ эффективности



Рис. 2 / Fig. 2. Методика оценки качества управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований / Methodology for Assessing the Quality of Management of Non-Tax Revenues of Budgets of Public Legal Entities

Источник / Source: составлено авторами / Compiled by the authors.

реализуемых мер, а также осуществлять рейтингование субъектов управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований в контексте повышения ответственности и прозрачности деятельности. Авторский подход к управлению неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований является комплексным и многоу-

ровневым, что позволяет не только выявлять проблемы, но и предлагать пути их решения. В условиях современных вызовов в области бюджетного планирования и управления такая методика может стать важным инструментом для повышения эффективности формирования и использования финансовых ресурсов в публично-правовых образованиях.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Магницкий Н.Д. Совершенствование управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований. Дис. ... канд. экон. наук. М.: Фин. ун-т при Правительстве Рос. Федерации; 2024. 163 с.
2. Багратуни К.Ю. К вопросу о выпадающих доходах бюджетов бюджетной системы. *Экономика и предпринимательство*. 2021;(10):133–139. DOI: 10.34925/EIP.2021.135.10.023
3. Буздалина О.Б. Совершенствование методологических подходов к формированию доходов бюджетов субъектов Российской Федерации. *Финансовая жизнь*. 2017;(4):74–78.
4. Васюнина М.Л. Об управлении бюджетными рисками. *Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях*. 2020;(22):2–13.
5. Гончаренко Л.И. Налоговые риски государства в современных экономических условиях. М.: КноРус; 2022. 220 с.
6. Колесникова О.В. Неналоговые платежи как альтернатива нефтегазовым доходам бюджетов: проблемы правового регулирования. *Финансовое право*. 2019;(3):18–21.
7. Косов М.Е. Особенности практики управления доходами бюджетов бюджетной системы в Российской Федерации. *Аудиторские ведомости*. 2021;(3):101–107.
8. Куцури Г.Н., Тиникашвили Т.Ш. Формирование финансовых ресурсов муниципального образования в условиях бюджетных ограничений. *Аудиторские ведомости*. 2022;(2):49–57. DOI: 10.24412/1727–8058–2022–2–49–57

9. Ложечко А.С. Управление доходами бюджетов субъектов Российской Федерации в условиях экономической неопределенности. Дис. ... канд. экон. наук. М.: Фин. ун-т при Правительстве Рос. Федерации; 2018. 205 с.
10. Маркина Е.В., Полякова О.А., Ложечко А.С. Методология оценки влияния экономической неопределенности на формирование доходов региональных бюджетов. *Экономика региона*. 2019;15(3):924–937.
11. Соляникова С.П., Раковский И.Д. Концептуальные подходы к оценке качества управления региональными бюджетами. *Инновационное развитие экономики*. 2016;(4):164–172.
12. Тюрина Ю.Г. Особенности неналоговых методов регулирования экономики (опыт Финляндии). *Аудиторские ведомости*. 2022;(2):65–67. DOI: 10.24412/1727–8058–2022–2–65–67
13. Шмиголь Н.С. Современные концептуальные подходы к управлению финансами государственного сектора. *Финансовая жизнь*. 2021;(2):52–55.
14. Батяева А.Р. Неналоговые доходы государственного бюджета Российской Федерации. Дис. ... канд. экон. наук. М.: РУДН; 2008. 183 с.
15. Лавров А.М., ред. Руководство по управлению региональными и муниципальными финансами. В 2-х т. Т. 1. М.: Ленард; 2007. 537 с.
16. Косов М.Е., Воронкова Е.К., Чалова А.Ю. Финансовые взаимосвязи сценарных индикаторов бюджетного прогнозирования с показателями федерального бюджета России. *Финансы: теория и практика*. 2023;27(5):6–17. DOI: 10.26794/2587–5671–2023–27–5–6–17
17. Mourre G., Reut A. Non-tax revenue in the European Union: A source of fiscal risk? European Economy Discussion Paper. 2017;(44). URL: https://economy-finance.ec.europa.eu/system/files/2017-03/dp044_en_0.pdf
18. Morrison K. M. Oil, nontax revenue, and the redistributive foundations of regime stability. *International Organization*. 2009;63(1):107–138. DOI: 10.1017/S 0020818309090043
19. Селиванов А. Неналоговые платежи в российском законодательстве: грядет систематизация? *Закон*. 2018;(3):14–26.
20. Гордиенко М.С. Развитие государственного администрирования системы фискальных неналоговых платежей. Дис. ... докт. экон. наук. М.: РЭУ им. Плеханова; 2023. 537 с.
21. Мишустин М.В. Факторы роста налоговых доходов: макроэкономический подход. *Экономическая политика*. 2016;11(5):8–27. DOI: 10.18288/1994–5124–2016–5–01
22. Пансков В.Г. Современные проблемы теории и практики налогообложения. М.: Центркаталог; 2023. 264 с.
23. Пинская М.Р. Основы теории налогов и налогообложения. М.: Палеотип; 2004. 216 с.

REFERENCES

1. Magnitsky N.D. Improving the management of non-tax revenues of the budgets of public legal entities. Cand. econ. sci. diss. Moscow: Financial University under the Government of the Russian Federation; 2024. 163 p. (In Russ.).
2. Bagratuni K. Yu. On the issue of the falling revenues of the budgets of the budgetary system. *Ekonomika i predprinimatel'stvo = Journal of Economy and Entrepreneurship*. 2021;(10):133–139. (In Russ.). DOI: 10.34925/EIP.2021.135.10.023
3. Buzdalina O.B. Improvement of methodological approaches to the formation of revenues of budgets of subjects of the Russian Federation. *Finansovaya zhizn' = Financial Life*. 2017;(4):74–78. (In Russ.).
4. Vasyunina M.L. On budget risk management. *Bukhgalterskii uchët i nalogooblozhenie v byudzhetykh organizatsiyakh = Accounting and Tax Assessment in Budget Organisations*. 2020;(22):2–13. (In Russ.).
5. Goncharenko L.I. Tax risks of the state in modern economic conditions. Moscow: KnoRus; 2022. 220 p. (In Russ.).
6. Kolesnikova O.V. Non-tax payments as an alternative to oil and gas budget incomes: Legal regulation issues. *Finansovoe pravo = Financial Law*. 2019;(3):18–21. (In Russ.).
7. Kosov M.E. Peculiarities of the practice of budgetary system revenue management in the Russian Federation. *Auditorskie vedomosti = Audit Journal*. 2021;(3):101–107. (In Russ.).
8. Kutsuri G.N., Tinikashvili T. Sh. Formation of financial resources of the municipality in terms of budgetary rules. *Auditorskie vedomosti = Audit Journal*. 2022;(2):49–57. (In Russ.). DOI: 10.24412/1727–8058–2022–2–49–57
9. Lozhechko A.S. Revenue management of budgets of the constituent entities of the Russian Federation in conditions of economic uncertainty. Cand. econ. sci. diss. Moscow: Financial University under the Government of the Russian Federation; 2018. 205 p. (In Russ.).
10. Markina E.V., Polyakova O.A., Lozhechko A.S. Methodology for assessing the impact of economic uncertainty on the formation of the regional budget's revenues. *Ekonomika regiona = Economy of Regions*. 2019;15(3):924–937. (In Russ.).
11. Solyannikova S.P., Rakovskii I.D. Conceptual approaches to assessing the quality of regional budget management. *Innovatsionnoe razvitie ekonomiki = Innovative Development of Economy*. 2016;(4):164–172. (In Russ.).

12. Tyurina Yu. G. Features of non-tax methods of economic regulation (Finnish experience). *Auditorskie vedomosti = Audit Journal*. 2022;(2):65–67. (In Russ.). DOI: 10.24412/1727–8058–2022–2–65–67
13. Shmigol N.S. Modern conceptual approaches to public financial management. *Finansovaya zhizn' = Financial Life*. 2021;(2):52–55. (In Russ.).
14. Batyaeva A.R. Non-tax revenues of the state budget of the Russian Federation. Cand. econ. sci. diss. Moscow: RUDN University; 2008. 183 p. (In Russ.).
15. Lavrov A.M., ed. Regional and municipal fiscal management guidelines. In 2 vols. Vol. 1. Moscow: Lenard; 2007. 537 p. (In Russ.).
16. Kosov M.E., Voronkova E.K., Chalova A. Yu. Financial interrelations of scenario indicators of budget forecasting with indicators of the federal budget of Russia. *Finance: Theory and Practice*. 2023;27(5):6–17. DOI: 10.26794/2587–5671–2023–27–5–6–17
17. Mourre G., Reut A. Non-tax revenue in the European Union: A source of fiscal risk? European Economy Discussion Paper. 2017;(44). URL: https://economy-finance.ec.europa.eu/system/files/2017-03/dp044_en_0.pdf
18. Morrison K. M. Oil, nontax revenue, and the redistributive foundations of regime stability. *International Organization*. 2009;63(1):107–138. DOI: 10.1017/S 0020818309090043
19. Selivanov A. Non-tax payments in Russian legislation: Systematization is coming? *Zakon*. 2018;(3):14–26. (In Russ.).
20. Gordienko M.S. Development of public administration of the system of fiscal non-tax payments. Doct. econ. sci. diss. Moscow: Plekhanov Russian University of Economics; 2023. 537 p. (In Russ.).
21. Mishustin M.V. Factors of growth of tax revenues: Macroeconomic approach. *Ekonomicheskaya politika = Economic Policy*. 2016;11(5):8–27. (In Russ.). DOI: 10.18288/1994–5124–2016–5–01
22. Panskov V.G. Modern problems of taxation theory and practice. Moscow: Tsentrkatalog; 2023. 264 p. (In Russ.).
23. Pinskaya M.R. Fundamentals of the theory of taxes and taxation. Moscow: Paleotip; 2004. 216 p. (In Russ.).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ / ABOUT THE AUTHORS



Никита Дмитриевич Магницкий — советник, Министерство финансов Российской Федерации, Москва, Российская Федерация

Nikita D. Magnitskiy — Ministry of Finance of the Russian Federation, Moscow, Russian Federation
<https://orcid.org/0000-0002-3050-1389>

Автор для корреспонденции / Corresponding author:
Magnitskiy.nikita@gmail.com



Юлия Габдрашитовна Тюрина — доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры общественных финансов финансового факультета, главный научный сотрудник, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Москва, Российская Федерация

Yulia G. Tyurina — Dr. Sci. (Econ.), Assoc. Prof., Prof., Department of Public Finance, Faculty of Finance, Chief Researcher, Finance University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russian Federation
<https://orcid.org/0000-0002-5279-4901>
ygyturina@fa.ru

Конфликт интересов: авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Conflicts of Interest Statement: The authors have no conflicts of interest to declare.

Статья поступила в редакцию 12.11.2024; после рецензирования 18.01.2025; принята к публикации 27.01.2025. Авторы прочитали и одобрили окончательный вариант рукописи.

The article was submitted on 12.11.2024; revised on 18.01.2025 and accepted for publication on 27.01.2025.

The authors read and approved the final version of the manuscript.