



АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

УДК 336.711

РОЛЬ ФИНАНСОВЫХ ИНСТИТУТОВ РАЗВИТИЯ В РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ АНТИКРИЗИСНЫХ ПРОГРАММ

ДМИТРИЕВ ВЛАДИМИР АЛЕКСАНДРОВИЧ,

*доктор экономических наук, член-корреспондент Российской академии естественных наук (РАЕН),
научный руководитель факультета «Международные экономические отношения», заведующий кафедрой
«Государственно-частное партнерство» Финансового университета при Правительстве РФ,
председатель Внешэкономбанка, Москва, Россия*

АННОТАЦИЯ

В статье в качестве объекта исследования рассматриваются банки развития как важный элемент национальной системы финансовых институтов развития. Предметом исследования является деятельность банков развития по устранению кризисных явлений и их последствий. Представлено теоретическое обоснование участия банков развития в антикризисных инициативах. Приведен анализ роли российского банка развития – Внешэкономбанка в реализации антикризисных мер Правительства. Сформулированы выводы о перспективных направлениях деятельности Внешэкономбанка по повышению устойчивости национальной экономики.

Ключевые слова: банк развития; антикризисные меры; устойчивое развитие.

ROLE OF FINANCIAL DEVELOPMENT INSTITUTIONS IN GOVERNMENT ANTI-CRISIS PROGRAMME IMPLEMENTATION

VLADIMIR A. DMITRIEV,

*Doctor of Economics, Corresponding Member of the Russian Academy of Natural Sciences.
'International Economic Relations' Faculty Scientific Advisor, 'Public-Private Partnership' Chair Dean,
Financial University under the Government of the Russian Federation, Vnesheconombank Chairman, Moscow, Russia*

ABSTRACT

The article investigates as the research object development institutions, particularly development banks as key actors of national system of financial development institutions. Subject of research is development bank-s activity aimed at mitigating crisis issues. This paper identifies theoretical arguments for development banks ' existence and rationale for their participation in anti-crisis measures implementation. The analysis of Russian development bank ' Vnesheconombank ' and its role in anti-crisis government programs is presented. Based on that, the paper puts forward a few concluding remarks aimed at improving bank-s performance to ensure a balanced and sustainable development of national economy.

Keywords: development bank; anti-crisis measures; sustainable development.

1. ИНСТИТУТЫ РАЗВИТИЯ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЗДАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ

Целесообразность государственного вмешательства в экономические процессы служила предметом дискуссий долгие годы как в научном сообществе, так и в среде экспертов-практиков.

На современном этапе эволюции экономической мысли можно констатировать признание необходимости участия государства в стимулировании экономического роста и устойчивого пространственного развития страны.

Ретроспективный анализ существующей экономической литературы демонстрирует ряд **оснований для использования государственных механизмов и инструментов поддержки экономического роста**:

- обеспечение долгосрочных инвестиций в экономику;
- нивелирование «провалов» рынка в части высокорисковых и низкодоходных отраслей и сегментов;
- комплексное влияние на факторы устойчивого экономического роста при одновременном решении возникающих социальных и экологических проблем.

Подобное участие требуется на протяжении всех экономических циклов вне зависимости от уровня развития страны.

При этом, безусловно, этап развития, на котором находится страна в определенный момент времени, определяет стратегические цели государственного воздействия и соответствующие им инициативы.

В большинстве стран мира одним из субъектов, реализующих данные инициативы, являются финансовые и нефинансовые **институты развития**, в том числе национальные банки развития.

Идея создания государством системы поддержки сбалансированного устойчивого развития экономики на основе формирования институтов развития получила практическое воплощение в глобальном масштабе [1].

Фундаментальным теоретическим основанием для вмешательства государства в экономические процессы являются основы теории



кейнсианства, теории развития, социальной теории, концепции устойчивого развития [2, 3] и др.

Результатом действия механизма государственной поддержки является уменьшение уровня транзакционных издержек субъектов, вследствие чего повышается эффективность экономики в целом и создается почва для ее дальнейшего устойчивого развития [4].

2. ЦЕЛИ ИНСТИТУТОВ РАЗВИТИЯ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА

Важнейшей задачей институтов развития, наряду с выполнением функций по стимулированию устойчивого экономического роста, становится **антикризисная поддержка национальной экономики в кризисные периоды** [5].

В соответствии с этой задачей им отводится ведущая роль в реализации планов и программ антикризисного характера правительства развитых и развивающихся стран.

В периоды финансово-экономических кризисов банки развития реализуют антикризисные программы, разработанные и принятые правительствами или другими органами государственной власти, используя выделяемые им для этих целей централизованные финансовые ресурсы.

При этом с помощью специально создаваемых финансовых инструментов банки развития способствуют:

- обеспечению кредитами реального сектора экономики страны, в том числе сегмента малого и среднего предпринимательства (далее — МСП);
- реализации крупных инфраструктурных проектов;

- расширению номенклатуры и увеличению объемов экспорта;
- продвижению инновационных программ;
- поддержанию стабильности в финансовом секторе.

Для стабилизации финансового положения в условиях кризиса применяются как традиционные инструменты денежно-кредитной политики, так и **экстренные меры государственного регулирования**, в том числе через **финансовые институты развития**.

Среди **основных антикризисных мер**, используемых финансовыми институтами развития, можно выделить следующие:

- поддержка кредитно-банковской системы путем повышения ее капитализации и обеспечения дополнительной ликвидности банковского сектора;
- поддержка фондового рынка;
- поддержка отдельных, наиболее чувствительных к кризису отраслей реального сектора экономики посредством льготного кредитования, предоставления гарантий и др.;
- поддержка и санация системообразующих и градообразующих предприятий и кредитных организаций.

Эффективность институтов развития в реализации отдельных антикризисных мер была продемонстрирована в условиях мирового экономического кризиса 2008 г., когда их оперативная работа по доведению средств до стратегически важных секторов, отраслей и субъектов национальных экономик позволила **значительно снизить отрицательные последствия острой фазы кризиса**.

3. МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БАНКОВ РАЗВИТИЯ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА

В периоды нарушения равновесия экономической системы национальные и региональные **банки развития при поддержке системы национальных институтов развития** оказывают **антициклическую антикризисную поддержку государствам**.

Так, финансовые институты развития, в первую очередь банки развития, стали ключевыми субъектами реализации антикризисных планов и программ правительств зарубежных

стран **в период глобального экономического кризиса 2008-2009 гг.**

а. Бразильский банк развития

В соответствии с антикризисной программой Правительства **Бразильскому банку развития (BNDES)** была выделена дополнительная кредитная линия для кредитования МСП с целью пополнения их оборотных средств и для поддержки экспорта.

Кроме того, Бразильский банк развития обеспечил открытие кредитной линии для «промежуточного» финансирования (*bridge financing*) инфраструктурных проектов при условии фиксированной процентной ставки по таким кредитам.

Необходимо отметить, что даже в кризисные годы определенная доля выданных Бразильским банком развития кредитов была направлена на реализацию проектов в области устойчивого развития страны - в частности, проекты повышения энергетической эффективности зданий, сокращения выбросов углекислого газа в атмосферу и адаптации жилого пространства к потребностям пожилых людей.

Другими словами, цель достижения социальных и экологических эффектов служит ориентиром для Бразильского банка развития не только в периоды экономического роста, но и в период кризисных явлений и экономического спада.

б. Немецкий банк развития

Немецкий банк развития (KfW) являлся основным оператором антикризисных программ правительства Германии, отвечавшим за эффективное использование выделенных правительством финансовых средств.

В рамках реализации антикризисных программ 2009–2011 гг. государство обеспечило фондирование Немецкого банка развития посредством увеличения его пассивов на 80% с целью создания дополнительных финансовых инструментов поддержки национальной экономики.

В частности, Немецкий банк развития существенно расширил свое участие в инновационных программах и программах повышения энергетической эффективности, обеспечил инвестиции в крупные инфраструктурные проекты, имеющие государственное значение.

Немецкий банк развития также участвовал в реструктуризации банковской системы страны - в частности, в санации Немецкого промышленного банка. Немецким банком развития были предложены дополнительные финансовые инструменты для кредитования экономики, в частности малого и среднего бизнеса, в объеме до 15 млрд евро.

Покрытие соответствующих банковских рисков было обеспечено государственными гарантиями. Ежегодное финансирование программ поддержки МСП было увеличено с 5 млрд евро в 2007 г. до 8 млрд в 2009-2010 гг.

с. Банк индустриального развития Индии

В рамках мер по преодолению кризисных явлений правительство Индии увеличило размер кредитных ресурсов, доступных государственным банкам развития, для оказания поддержки корпоративному сектору.

Банк индустриального развития Индии активно участвовал в поддержке реального сектора экономики путем расширения кредитования значимых для экономики Индии предприятий, испытывавших серьезные трудности.

Например, Банк увеличил кредитование ведущей индийской компьютерной фирмы *Satyam Computer*, столкнувшейся с проблемой выполнения своих платежных обязательств.

Банк предлагал кредитные ресурсы и другим компаниям, занятым в сфере информационных технологий. Девелоперским компаниям предлагались кредитные ресурсы по льготным ставкам.

Кроме того, Банком индустриального развития Индии был создан специальный Фонд стабилизации проблемных активов (*Stressed Asset Stabilization Fund*), который занимался покупкой ценных бумаг и неконвертируемых долговых обязательств небанковских финансовых компаний.

Для поддержки микро-, малых и средних предприятий, обеспечивающих, по оценкам экспертов, вклад в ВВП на уровне 8% и долю в экспорте на уровне 40%, был создан специальный **Банк развития малых предприятий Индии**.

Средства новому банку на поддержку МСП в стране были выделены Резервным банком

Индии. Данные средства предоставлялись под фиксированный процент.

При этом Банк развития малых предприятий Индии обеспечивал реструктуризацию кредитов, уже выданных с целью поддержки МСП, а также обеспечивал эти кредиты гарантийной поддержкой.

d. Китайский банк развития

В реализации антикризисных мер правительства КНР активное участие принимали китайские институты развития - государственные банки и государственные корпорации, в том числе **Китайский банк развития**.

Банк выступал оператором и контролером осуществляемых правительством Китая проектов, участвовал в разработке конкретных мер по преодолению кризисных явлений как на государственном уровне, так и на уровне предприятий.

Китайскому банку развития были поручены финансирование на льготных условиях инфраструктурных проектов, поддержка предприятий экспортной ориентации и реализация мероприятий по расширению внутреннего спроса.

В конце декабря 2008 г. было объявлено о намерениях Китайского банка развития осуществить крупные инвестиции в строительство жилищных объектов и скоростных автодорог в ряде провинций Китая.

Кроме того, Китайский банк развития в условиях кризиса продолжал поддерживать деятельность инвестиционных фондов, созданных им ранее для стимулирования приоритетных отраслей национальной экономики.

e. Банк развития Японии и Японский банк международного сотрудничества

Как и в большинстве стран мира, в Японии основными операторами реализации антикризисных программ правительства, отвечающими за оперативное и эффективное использование финансовых ресурсов, являлись национальные банки развития.

В Японии успешно функционируют два национальных банка развития: **Банк развития Японии и Японский банк международного сотрудничества**.

В рамках реализации антикризисных планов **Банк развития Японии** был уполномочен предоставлять кредиты средним и крупным предприятиям, испытывающим финансовые трудности.

Банк развития Японии участвовал в программе выкупа корпоративных ценных бумаг (привилегированных и обыкновенных акций) японских компаний. В случае банкротства компаний - эмитентов ценных бумаг Банк развития Японии получал компенсацию из государственного бюджета.

С целью оказания помощи японским компаниям в условиях мирового финансового кризиса **Японским банком международного сотрудничества** было предложено два новых банковских продукта с целевой направленностью:

- кредиты японским производителям, экспортирующим свою продукцию в развивающиеся страны;
- кредиты крупным национальным компаниям для осуществления инвестиционных проектов в развивающихся странах.

Вместе с Международной финансовой корпорацией в условиях кризиса **Японский банк международного сотрудничества** создал **Фонд рекапитализации банков**. Фонд оказывал финансовую помощь в первую очередь банкам из развивающихся стран, прежде всего в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, а также банкам в странах Азии и Африки.

Таким образом, антикризисная поддержка национальных экономик осуществлялась зарубежными банками развития преимущественно по направлениям, обсуждаемым выше: поддержка реального сектора экономики, финансового сектора, МСП, а также национального экспорта.

При этом проведенный анализ показал, что участие банков развития в подобных инициативах было эффективным антикризисным механизмом не только в развивающихся странах, но и в развитых.

4. УЧАСТИЕ ГРУППЫ ВНЕШЭКОНОМБАНКА В РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКРИЗИСНЫХ МЕР

В период глобального финансово-экономического кризиса 2008-2009 гг. российский банк развития - **Внешэкономбанк** также стал

одним из ключевых экономических агентов, деятельность которого позволила нивелировать риски дальнейших разрушительных последствий кризиса в российской экономике, обеспечив **ускоренное посткризисное восстановление экономики страны** [6].

Рассмотрим поэтапно роль российского банка развития в реализации антикризисной программы Правительства 2008-2009 и 2014-2015 гг., проанализируем данные инициативы с точки зрения теоретической и практической целесообразности.

а. Роль Внешэкономбанка в реализации антикризисной программы Правительства РФ 2008-2009 гг.

Внешэкономбанк активно участвовал в реализации антикризисной программы Правительства РФ, осуществляя значительную часть мер по стабилизации финансового сектора, поддержке реального сектора и стимулированию экономического роста.

В рамках реализации антикризисных мер по поддержке российской экономики Внешэкономбанку были поручены **новые функции**:

- поддержка фондового рынка;
- рефинансирование внешнего корпоративного долга;
- поддержка банковского сектора путем предоставления субординированных кредитов банкам и их сопровождения;
- финансовое оздоровление и санация системообразующих кредитных организаций;
- управление проблемными активами;
- исполнение агентских функций по предоставлению и исполнению государственных гарантий Российской Федерации.

В период кризиса средства Фонда национального благосостояния (далее — ФНБ) России в размере 162 млрд руб. были направлены Внешэкономбанком на **поддержание российского фондового рынка** путем приобретения акций и корпоративных облигаций.

В рамках **рефинансирования внешнего корпоративного долга** Внешэкономбанк предоставил кредитов ведущим российским компаниям на сумму более 11 млрд долл. США.

Ряд заемщиков полностью или частично погасили основной долг. При этом ситуация в

экономике и на рынках капитала не позволила некоторым заемщикам своевременно исполнить свои обязательства по погашению кредитов. В этой связи от ряда компаний поступили заявки на пролонгацию кредитов.

Внешэкономбанком была оказана **системная поддержка российскому банковскому сектору посредством предоставления субординированных кредитов** на общую сумму более 400 млрд руб., что позволило повысить его капитализацию и расширить объемы кредитования реального сектора экономики.

Внешэкономбанк принял участие в осуществлении **селективных мер по санации нескольких системообразующих кредитных организаций**, в частности АО КБ «Глобэксбанк», ПАО АКБ «Связь-Банк», и финансовом оздоровлении украинского ПАО АКБ «Проминвестбанк».

Также Внешэкономбанк участвовал в программе предоставления государственных гарантий предприятиям оборонно-промышленного комплекса и другим **предприятиям, входящим в перечень приоритетных**.

Кроме того, Внешэкономбанк увеличил **финансовую поддержку малого и среднего предпринимательства**, а также ряда крупных проектов **стратегически важных наиболее чувствительных к кризису отраслей российской экономики**, в том числе в агропромышленном комплексе.

Функциональные и структурные изменения в период глобального финансово-экономического кризиса привели Внешэкономбанк к положению, при котором **антикризисная деятельность Банка стала сопоставима по масштабам операций с основной деятельностью по финансированию проектов развития**.

В этой связи в стратегии развития Внешэкономбанка на период 2011-2015 гг. был выделен специальный раздел, посвященный реализации антикризисных мер Правительства РФ.

в. Роль Внешэкономбанка в реализации антикризисной программы Правительства РФ 2014-2015 гг.

В сегодняшних кризисных условиях высоких геополитических и экономических рисков **накопленный опыт в реализации**

антикризисных мер, а также **уникальные компетенции Внешэкономбанка** играют особую роль в решении антикризисных задач.

В рамках принятого **Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году** (утв. Распоряжением Правительства РФ от 27 января 2015 г. № 98-р) (далее — План), включающего перечень из 60 первоочередных мероприятий (далее — Перечень), **Внешэкономбанк является исполнителем по антикризисным инициативам** в части увеличения объемов кредитования организаций реального сектора экономики и поддержки экспорта.

і. Кредитование реального сектора

Планом предусмотрено предоставление средств ФНБ (до 300 млрд руб.) для **увеличения объемов кредитования организаций реального сектора** Внешэкономбанком (п. 4 Перечня).

В соответствии с решением Правительства России средства ФНБ Внешэкономбанк получит на конкретные проекты реального сектора, одобренные наблюдательным советом Банка. Средства, скорее всего, будут выделены к концу 2015 г.

При этом одним из направлений поддержки реального сектора является реализация **масштабных инвестиционных проектов**, в том числе **в сфере инфраструктуры**. Как правило, инфраструктурные проекты поддерживаются банками развития ввиду их высокой капиталоемкости и длительных сроков окупаемости.

При этом реализация **масштабных инфраструктурных проектов**, безусловно, дает импульс **экономическому росту страны**, что может стать одним из факторов, способствующих выходу страны из кризиса.

Подобная позиция основывается на **аргументах неоклассического подхода к экономическому росту** и поддерживается **Всемирным банком**. Так, эксперты Всемирного банка рекомендуют инвестировать в государственный инфраструктурный капитал как ключевой фактор экономического роста территорий, обеспечивающий повышение

производительности трудовых ресурсов и капитала, что приводит к росту деловой активности, мобильности факторов производства, связи периферийных территорий с центрами производства и концентрации ресурсов [7].

По оценке экспертов Института современного развития, увеличение инвестиций в развитие транспортной инфраструктуры от 1% от ВВП обеспечивает рост национального производства примерно на 0,4% в том же году и еще примерно на 1,5% в течение четырех лет после вложений в эту сферу.

Примером крупного проекта транспортной инфраструктуры с участием Внешэкономбанка является магистраль Москва – Санкт-Петербург (участок на пересечении Ленинградской области с сопредельными областями, 100 км с лишним), где участие Банка составляет 6,5 млрд руб.

В этой связи для Внешэкономбанка **инфраструктурные проекты**, снимающие ограничения в развитии транспорта, энергетики, услуг ЖКХ и раскрывающие экономический потенциал регионов, являются приоритетными.

В соответствии со стратегией развития Банка в части портфеля проектов банка развития, помимо инфраструктурных проектов, **приоритетными на период 2015-2020 гг.** будут являться:

- **проекты по модернизации экономики и созданию новых производств продукции с высокой добавленной стоимостью** в отраслях промышленности, имеющих значительный потенциал развития, включая производство инновационной продукции;
- **проекты в области импортозамещения**, в том числе в отраслях ВПК и АПК, а также софинансирование программ финансового оздоровления ряда ведущих компаний ВПК;
- **«зеленые» проекты**, характеризующиеся высокой степенью социальной и экологической значимости;
- **проекты по повышению энергоэффективности.**

ii. Поддержка российского экспорта

Антикризисным планом предусмотрено участие Внешэкономбанка в следующих мерах **по поддержке российского экспорта:**

- **совершенствование системы предоставления государственных гарантий Российской Федерации** (п. 17 Перечня);
- **предоставление субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации на цели докапитализации АО «Росэксимбанк»** (п. 19 Перечня);
- **субсидирование процентной ставки АО «Росэксимбанк» по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки экспорта высокотехнологичной продукции** (п. 20 Перечня).

Таким образом, Банк продолжит выполнение функций агента Правительства Российской Федерации по предоставлению государственных гарантий.

При этом если в правительственном антикризисном пакете 2008-2009 гг. меры по стимулированию экспорта (особенно высокотехнологичного) практически не были представлены, антикризисным планом 2015 г. предусмотрено **упрощение условий и процедур и расширение действия системы государственных гарантий** в целях поддержки экспорта. Внешэкономбанк является одним из ответственных исполнителей по данному вопросу.

В целях поддержки экспорта высокотехнологичной продукции антикризисным планом также предусмотрено увеличение уставного капитала АО «Росэксимбанк» в размере 10 млрд руб. Докапитализация будет осуществлена Внешэкономбанком за счет имущественного взноса Российской Федерации.

Учитывая опыт в сфере организации экспортного финансирования и особое значение Внешэкономбанка в качестве института финансовой поддержки экспорта в Российской Федерации, Внешэкономбанк определен Правительством в качестве **единственного получателя субсидии по компенсации процентной ставки по экспортным кредитам.**

Использование механизма **субсидирования процентных ставок по кредитам**, предоставляемым иностранным покупателям российской продукции, является инструментом, широко используемым в практике ВТО и ОЭСР.

Отраслевые приоритеты поддержки экспорта соответствуют Меморандуму о финансовой

политике Внешэкономбанка и включают такие отрасли, как **авиационная, ракетно-космическая, атомная энергетика, электроэнергетика, машиностроение и оборонно-промышленный комплекс**.

В декабре 2014 г. Президент России В. В. Путин поручил Агентству стратегических инициатив при участии Внешэкономбанка, Российского фонда прямых инвестиций и заинтересованных министерств обеспечить разработку **организационного и финансового механизма содействия ускоренному развитию средних несырьевых компаний, имеющих экспортный потенциал**.

В рамках реализации мер по поддержке экспорта подписано Распоряжение Правительства РФ (от 19 февраля 2015 г. № 267-р) «О внесении в Госдуму законопроекта, направленного на **совершенствование механизмов страховой поддержки экспорта российских товаров**». Проект федерального закона предусматривает изменения в части 6-8 статьи 3 Федерального закона «О банке развития».

Законопроект направлен на совершенствование правового регулирования **системы государственной финансовой поддержки экспорта в части механизмов страховой поддержки экспорта российских товаров (работ, услуг)**.

Подобные изменения позволят расширить полномочия дочернего общества Внешэкономбанка — АО «ЭКСАР» в рамках страховой поддержки экспорта, **усилит конкурентные позиции российских экспортеров при реализации международных проектов**.

В настоящее время ведется работа по созданию Национального экспортного центра (далее — Центр), которое займется комплексной поддержкой российского экспорта.

В рамках данной работы разработан проект федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон “О банке развития”» (далее — законопроект), который определяет основные направления деятельности Центра, АО «ЭКСАР» и АО «Росэксимбанк», а также закрепляет **функции по организации финансовой, страховой, гарантийной и другой поддержки экспорта за Внешэкономбанком и Центром**.

Указанный документ позволит усовершенствовать деятельность Внешэкономбанка как ключевого института государственной системы поддержки экспорта и создаст необходимую правовую среду для функционирования Центра, который обеспечит внедрение обновленной системы «единого окна» по комплексной поддержке экспортеров.

Полагаем, что использование опыта и потенциала АО «ЭКСАР» и АО «Росэксимбанк» позволит создаваемой структуре максимально эффективно использовать вложенные бюджетные средства в целях поддержки организаций, экспортирующих отечественные технологии, машины, оборудование, комплектующие, программное обеспечение, используемые в сфере ТЭК, и оказывающих услуги добывающим организациям.

Таким образом, в период 2015-2020 гг. антикризисные меры по поддержке экспорта будут дополнены **системными решениями**, направленными на значительное увеличение роли Группы Внешэкономбанка в **повышении экспортного потенциала российской экономики и конкурентоспособности российских экспортеров на мировых рынках**.

iii. Поддержка инновационных проектов

Инновационная активность государства — это, безусловно, один из факторов странственного экономического роста и развития.

В этой связи важной **функцией банка развития** является **стимулирование экономического роста на инновационной основе**, что обеспечивает его устойчивость даже при изменении внешних факторов роста.

Необходимость инвестиций в инновационные проекты подтверждается не только теорией, но и эконометрическими исследованиями, направленными на выявление причинно-следственной связи между экономическим ростом территории и различными детерминантами, обеспечивающими данный рост.

Инновационные процессы чрезвычайно ресурсоемки и требуют длительных сроков для получения положительных эффектов, в связи с чем подобные инвестиции должны осуществляться **систематично и комплексно**.

Поэтому деятельность Внешэкономбанка по **финансированию инновационных проектов** и участие Банка в **создании инновационной инфраструктуры страны** играет особую роль в преодолении кризисных явлений и снижении рисков последующих спадов российской экономики.

В рамках расширения участия Внешэкономбанка в проекте создания инновационного центра «Сколково» в 2011 г. Банком был создан «Фонд-оператор программы финансового содействия инновационным проектам Фонда «Сколково»» (Фонд «ВЭБ-Инновации»).

Основной целью деятельности **Фонда «ВЭБ-Инновации»** является содействие развитию инновационных программ Правительства Российской Федерации, создание инфраструктуры инноваций в России, привлечение высокорисковых (венчурных) инвестиций в российские инновационные компании, содействие привлечению в Российскую Федерацию зарубежных передовых технологий, продвижение российских инновационных разработок на мировой рынок.

Основной инвестиционный фокус Фонда «ВЭБ-Инновации» направлен на поддержку проектов из пяти кластеров модернизации экономики: информационные технологии, биомедицинские технологии, энергоэффективные технологии, космические технологии и телекоммуникации, ядерные технологии.

Таким образом, поддержка инноваций — важнейшее инвестиционное направление деятельности Внешэкономбанка, задача которого заключается в стимулировании экономического роста страны.

Данный фактор играет особую роль в условиях инновационной (постиндустриальной) стадии развития страны, в которую вошли развитые страны и к которой подходит Россия.

iv. Привлечение иностранных инвестиций

Привлечение иностранных инвестиций также является важным фактором развития страны, в том числе в условиях кризиса и масштабного оттока капиталов. Это важно не только потому, что тем самым обеспечиваются дополнительные **денежные потоки**, но и ввиду **сопутствующих положительных**

эффектов, связанных с иностранными инвестициями.

В частности, иностранные инвестиции обеспечивают **территориальный «переток» знаний, технологий и кадров**, что формирует потенциал для будущего экономического роста и пространственного развития страны [7].

Для решения задачи по **привлечению иностранного капитала в развитие экономики России** в 2011 г. был создан **Российский фонд прямых инвестиций (ЗПИФ «РФПИ»)** и учреждена **управляющая компания «РФПИ»**.

Основной целью создания ЗПИФ «РФПИ» является привлечение средств иностранных инвесторов в проекты, направленные на развитие и модернизацию существующих и создание новых производственных мощностей в ключевых отраслях российской экономики.

Российский фонд прямых инвестиций совместно с партнерами уже инвестировал в российскую экономику более 400 млрд руб., из них 50 млрд руб. — средства РФПИ и более 350 млрд руб. — средства соинвесторов и банков. РФПИ также привлек более 15 млрд долл. иностранного капитала в российскую экономику путем организации ряда долгосрочных стратегических партнерств.

v. Антикризисная поддержка регионов

В условиях кризиса особое значение приобретает **антикризисная поддержка регионов**, что подчеркнул 24 февраля 2015 г. на заседании президиума Госсовета глава государства В. В. Путин.

Региональное развитие является одним из стратегических приоритетов деятельности Внешэкономбанка.

Так, в рамках **содействия развитию и диверсификации экономики моногородов** под управлением Банка в октябре 2014 г. организован **Фонд поддержки моногородов**.

Хотя деятельность по поддержке моногородов не включена в антикризисный план, эта работа направлена на укрепление промышленного сектора, повышение занятости населения, привлечение инвестиций в моногорода

с наиболее сложной социально-экономической ситуацией, что является важнейшей задачей в условиях кризиса.

Для диверсификации экономики, создания альтернативных рабочих мест на новых и модернизируемых производствах 49 моногородов России получили государственную поддержку на общую сумму 24 млрд руб., в том числе для создания объектов инженерной и коммунальной инфраструктуры, предусмотренных комплексными инвестиционными планами модернизации, — 17 млрд руб.

В целом оказанная поддержка позволила достичь следующих результатов в указанных 49 моногородах:

- за период с 31.12.2010 по 31.12.2014 создать 108 220 дополнительных постоянных рабочих мест;
- за период с 31.12.2010 по 31.12.2014 снизить средний показатель уровня регистрируемой безработицы с 2,6 до 1,7%.

Кроме того, в рамках обеспечения равномерного **пространственного развития страны** Внешэкономбанк в 2010 г. учредил ОАО «Корпорация развития Северного Кавказа», в 2011 г. — Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона.

Главными приоритетами работы подобных **региональных институтов развития** являются привлечение в регион инвестиций и создание новых рабочих мест.

Банк также участвует в работе и ряда других региональных институтов развития, оказывает инвестиционную и консультационную поддержку.

Доказательством эффективности подобного сотрудничества являются **результаты работы ОАО «Корпорация развития Калужской области»**. Системное применение новых механизмов развития позволило решить основные социально-экономические проблемы Калужской области и **существенно повысить инвестиционную привлекательность региона**.

Подобная работа институтов развития в период экономической стабильности значительно снижает **риски региональных экономик в условиях кризиса**, что, безусловно, является лучшей антикризисной мерой.

vi. Развитие государственно-частного партнерства

Внешэкономбанк — активный участник процессов, способствующих развитию инвестиционной деятельности на принципах и с применением различных форм и **механизмов государственно-частного партнерства** (далее — ГЧП) в отраслях экономики, традиционно относимых к «зоне ответственности» государства. Как правило, это транспортная, инженерная и социальная инфраструктура.

Так, осуществляя функции банка развития, а также реализуя антикризисные меры Правительства РФ, **Внешэкономбанк**, как и банки развития других стран, становится **уникальным инструментом коммуникаций между государством и частным сектором** [7], обеспечивающим определенный левверидж на государственный капитал путем привлечения частных инвестиций.

Это позволяет **повысить уровень доступности и качества публичных услуг, диверсифицировать риски участников** подобных соглашений и **привлечь дополнительные инвестиции в социально значимые проекты**.

vii. Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства

Банк продолжает оказывать **поддержку проектам МСП**. Основным оператором поддержки МСП в Группе Внешэкономбанка является дочернее общество — ОАО «МСП Банк». В современных кризисных условиях ОАО «МСП Банк» делает акцент на стимулирование поддержки в регионах со сложной экономической обстановкой.

Объем средств, доведенных до субъектов МСП в рамках Программы финансовой поддержки МСП, осуществляемой через ОАО «МСП Банк», на конец 2020 г. должен составить примерно 225–265 млрд руб. в соответствии с модернизационным сценарием стратегии развития Внешэкономбанка на период 2015–2020 гг.

В рамках повышения эффективности государственной поддержки МСП, в том числе в условиях кризиса, в настоящее время ведется работа по формированию **интегрированного центра — единой корпорации по развитию**

МСП, в состав которой будет включено ОАО «МСП Банк».

Так, в настоящее время подготовлен проект Указа Президента Российской Федерации «О мерах по дальнейшему развитию малого и среднего предпринимательства», в соответствии с которым в России создается и наделается соответствующим функционалом АО «Федеральная корпорация развития малого и среднего предпринимательства».

5. ОТ АНТИКРИЗИСНОЙ ПРОГРАММЫ К СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Внешэкономбанк, как и другие российские институты развития, использует все возможные инструменты и механизмы для преодоления кризисных явлений и поддержки экономики страны.

При этом следует отметить, что любой кризис, в том числе и текущий, нужно рассматривать как закономерное явление в динамике развития экономической системы.

Объективные противоречия, которые имманентны любой экономической системе, на определенном этапе достигают критической точки, выливаясь в финансовый, отраслевой или системный кризис.

Однако **познавательная функция кризиса** позволяет оценить существующие законы и отдельные механизмы хозяйственной системы с новой стороны и **преобразовать действительность с учетом выявленных диспропорций**.

Кризисные явления во многом обуславливают «шумпетерианские» нововведения - изменения, основанные на принципах созидательного разрушения, т.е. приводящие к новаторским комбинациям располагаемых ресурсов [8].

В момент **перехода системы на качественно новый уровень общественного развития** институты развития становятся **локомотивом подобных изменений**.

В этой связи, помимо перечисленных выше селективных и ситуационных решений в части антикризисной поддержки государства, важнейшей мерой по преодолению кризисных явлений становится **ежедневная работа**

институтов развития по достижению миссии созидания.

Активация деятельности институтов развития должна происходить не только по антициклическому сценарию во времена экономического спада, а **планомерно и систематически стимулировать устойчивый экономический рост**, основываясь на **стратегии социально-экономического развития страны**.

Необходимо помнить, что **максимальная эффективность институтов развития** может быть достигнута при условии **предельной концентрации ограниченных ресурсов по стратегически важным направлениям**, обеспечивая при этом **сбалансированное распределение инвестиций по отраслям, секторам и регионам** [7].

Таким образом, Внешэкономбанк является важнейшим участником системы обеспечения и активации экономического роста и пространственного развития страны.

Уникальность банка развития заключается в способности данного института выполнять задачи не только антикризисного управления, но и способствовать устойчивому и национальному экономическому росту и развитию.

Внешэкономбанком на пути к переходу к **модели устойчивого роста** сделано многое. Банк находится на пути снижения ресурсных расходов, укрепляет отношения с клиентами, которые придерживаются аналогичных взглядов относительно устойчивого развития и экологической безопасности нашей страны и мира в целом.

Внешэкономбанк планирует и в дальнейшем быть проводником инициатив в области устойчивого экономического роста и пространственного развития на базе их интеграции в деятельность банка как **на уровне каждого инвестиционного проекта**, так и в части продвижения **принципов устойчивого развития в деловой среде**.

ЛИТЕРАТУРА

1. Стратегическое управление в зарубежных финансовых институтах развития / колл. авторов; под ред. В. Д. Андрианова. М.: Консалтбанкир, 2012. 272 с.

2. *Gerschenkron A.* Economic Backwardness in Historical Perspective. Cambridge, MA: Harvard University Press, 1962. 456 p.
3. *Stiglitz J.* The Role of the State in Financial Markets, in Proceedings of the World Bank Annual Conference on Development Economics 1993. Washington, DC: The World Bank, 1994. Pp. 19-61.
4. *Киндзерский Ю. В.* Институты развития: принципы формирования и проблемы использования в экономических преобразованиях // Общество и экономика. 2010. № 7. С. 57-78.
5. *Levy-Yeyati E., Micco A., Panizza U.* Should the Government be in the Banking Business? The Role of State-Owned and Development Banks. Working Paper 517. Washington, DC: Inter-American Development Bank, 2004. 43 p.
6. Информационно-аналитический доклад «Антикризисные программы зарубежных стран и роль институтов развития в их реализации» / Департамент стратегического анализа и разработок, Внешэкономбанк. 2010. 60 с. <http://www.veb.ru>. Официальный портал государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»
7. *Селявина Е. А.* Формирование системного и сбалансированного подхода к пространственному развитию как рекомендация по повышению эффективности национальных банков развития // Горизонты экономики. 2015. № 1 (20). С. 51-59.
8. *Schumpeter J.* Capitalism, Socialism and Democracy. London: G. Allen & Unwin, 1943. 437 p.
2. *Gerschenkron A.* Economic Backwardness in Historical Perspective. Cambridge, MA: Harvard University Press, 1962. 456 p.
3. *Stiglitz J.* The Role of the State in Financial Markets, in Proceedings of the World Bank Annual Conference on Development Economics 1993. Washington, DC: The World Bank, 1994. Pp. 19-61.
4. *Kindzerskij Ju. V.* Instituty razvitija: principy formirovanija i problemy ispol'zovanija v jekonomicheskix preobrazovanijah [Development institutions: principles for establishment and implementation issues in economic system reforms] // Obshhestvo i jekonomika. 2010. № 7. Pp. 57-78. (In Russ.)
5. *Levy-Yeyati E., Micco A., Panizza U.* Should the Government be in the Banking Business? The Role of State-Owned and Development Banks. Working Paper 517. Washington, DC: Inter-American Development Bank, 2004. 43 p.
6. Informacionno-analiticheskij doklad: «Antikrizisnye programmy zarubezhnyh stran i rol' institutov razvitija v ih realizacii» [Analytical report 'Overseas anti-crisis programs: the role of development institutions in their implementation'] // Departament strategicheskogo analiza i razrobotok, Vneshjekonombank [Strategic Research and Development Department, Vnesheconombank]. 2010. 60 p. / <http://www.veb.ru> Oficial'nyj portal gosudarstvennoj korporacii «Bank razvitija i vneshnejekonomicheskoy dejatel'nosti (Vneshjekonombank)»
7. *Selyavina E. A.* Formirovanie sistemnogo i sbalansirovannogo podhoda k prostranstvennomu razvitiju kak rekomendacija po povysheniju jeffektivnosti nacional'nyh bankov razvitija [Systematic and balanced approach to territorial economic development as a recommendation for increasing effectiveness of national development banks] // Gorizonty jekonomiki [The Horizons of Economics]. 2015. № 1 (20). Pp. 51-59.
8. *Schumpeter J.* Capitalism, Socialism and Democracy. London: G. Allen & Unwin, 1943. 437 p.

REFERENCES

1. Strategicheskoe upravlenie v zarubezhnyh finansovyh institutah razvitija [Strategic management in overseas financial development institutions] / kollektiv avtorov [group of authors]; pod red. *V. D. Andrianova* [ed. by V. D. Andrianov]. M.: Izdatel'stvo «Konsaltbankir» [Consult-banker Publishing], 2012. 272 p. (In Russ.)